



**ФІНАНСОВЕ  
УПРАВЛІННЯ  
АДМІНІСТРАЦІЇ  
БАХЧИСАРАЙСЬКОГО  
РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**ФИНАНСОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
БАХЧИСАРАЙСКОГО  
РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ  
БАГЪЧАСАРАЙ  
РАЙОНЫНЫНЪ  
ИДАРЕСИ  
МАЛИЕ ИДАРЕ ЭТЮВИ**

---

## **П Р И К А З**

от 14.10.2015

г.Бахчисарай

№ 79

*Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджета Бахчисарайского района Республики Крым и отчета о его исполнении в доступной для граждан форме*

В целях совершенствования прозрачности (открытости) бюджета Бахчисарайского района Республики Крым,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по представлению бюджета Бахчисарайского района Республики Крым и отчета о его исполнении в доступной для граждан форме.

2. Начальнику отдела отраслевого финансирования и доходов бюджета, начальнику бюджетного отдела обеспечить составление и публикации бюджета для граждан по проектам бюджета Бахчисарайского района Республики Крым.

3. Начальнику отдела учета и отчетности обеспечить составление и публикации бюджета для граждан по годовому отчету об исполнении бюджета Бахчисарайского района Республики Крым.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собою.

**Начальник финансового управления**

**Е.В.Давыдченко**

Ознакомлены:

Мальшева Е.Ю.

Ребракова В.Е.

Богатикова Г.И.

Утверждены  
приказом финансового управления  
администрации Бахчисарайского района  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## **Методические рекомендации по представлению бюджета Бахчисарайского района Республики Крым и отчета о его исполнении в доступной для граждан форме**

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации путем обеспечения информирования граждан (заинтересованных пользователей) о бюджете Бахчисарайского района Республики Крым.

### **1. Общие положения**

1. Настоящие Методические рекомендации определяют состав структуру, порядок составления и публикации информации, содержащей основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, (решения) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год) муниципального образования «Бахчисарайский район Республики Крым» в понятном для широкого круга граждан (заинтересованных пользователей) форме (далее - бюджет для граждан).

2. Бюджет для граждан разрабатывается для ознакомления граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджетов, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.

3. Бюджет для граждан рекомендуется использовать в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета Бахчисарайского района Республики Крым и годовому отчету о его исполнении.

4. При составлении и публикации бюджета для граждан рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

4.1. Достаточность: состав сведений, представленных в бюджете для граждан, должен быть достаточным для формирования у граждан (заинтересованных пользователей) представления о бюджете муниципального образования «Бахчисарайский район Республики Крым» (далее – бюджет , публично-правовое образование) без обращения к дополнительным источникам;

4.2. Понятность: при использовании узкопрофессиональных терминов следует приводить их разъяснения (в том числе с приведением практических примеров);

4.3. Достоверность: в бюджет для граждан следует включать только сведения, основанные на официальной информации об основных показателях социально-экономического развития, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов бюджета, обоснованиях бюджетных расходов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований;

4.4. Актуальность: информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, решений Бахчисарайского районного совета с учетом вносимых изменений;

4.5. Доступность: при публикации бюджета для граждан следует исходить из необходимости обеспечения доступа к информации максимального количества граждан (заинтересованных пользователей);

4.6. Своевременность: бюджет для граждан следует публиковать в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее (одновременно) даты внесения проекта о бюджете на рассмотрение Бахчисарайского районного совета или опубликования решения о бюджете, а также не позднее (одновременно) даты внесения проекта решения об исполнении бюджета на рассмотрение Бахчисарайского районного совета или одновременно с опубликованием решения об исполнении бюджета.

## **II. Состав и структура бюджета для граждан**

5. В бюджет для граждан рекомендуется включать:

-гlossарий, разъясняющий основные понятия, используемые в бюджетном процессе, такие как «бюджет», «доходы бюджета», «расходы бюджета», «межбюджетные трансферты и иные необходимые термины;

-описание административно-территориального деления публично-правового образования;

-основные показатели социально-экономического развития публично-правового образования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития публично-правового образования в динамике, включая фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период, в том числе показатели, характеризующие численность населения, объем валового регионального продукта, индекс потребительских цен, уровень безработицы, среднемесячную заработную плату, прожиточный минимум, прогноз объемов строительства;

-основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики публично-правового образования на очередной финансовый год и плановый период ( в случае составления бюджета публично-правового образования на трехлетний период), в том числе направленные на поддержание сбалансированности бюджетов, повышение эффективности расходов бюджетов;

-основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах), в том числе сведения о доходах и расходах, межбюджетных трансфертах, планируемых к получению из других уровней бюджета, а также дефицит/профицит бюджета;

-основные сведения о межбюджетных отношениях, в том числе сведения о трансфертах, планируемых к получению из других уровней бюджета и направляемых в местные бюджеты района;

-уровень долговой нагрузки на бюджет, в том числе с отражением структуры долга по видам долговых обязательств;

-информацию о позиции муниципального образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления муниципальными финансами;

-информацию о проведении и участии муниципального образования в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения.

6. В состав информации о доходах бюджета рекомендуется включать (исходя из периода планирования /один, три года/):

-информацию о планируемых поступлениях в бюджет на очередной финансовый год (и плановый период), в том числе в сравнении с предыдущими годами;

-информацию об объеме и структуре налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Бахчисарайского района в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год (и плановый период)).

7. Учитывая особенности классификации доходов, в целях обеспечения наглядности и понятности для граждан (заинтересованных пользователей) представленной информации, рекомендуется агрегировать данные и представлять их в разрезе основных видов налоговых и неналоговых доходов.

8. Информацию о доходах бюджета рекомендуется сопровождать объяснением причин изменения доходов бюджета и кратким описанием деятельности органов местного самоуправления, влияющей на изменение доходов бюджета.

9. Информацию о расходах бюджета рекомендуется структурировать с учетом интересов целевых групп пользователей информации, содержащейся в бюджете для граждан. Целевая группа и ее состав могут определяться критериями отнесения граждан и/или организаций, получающих поддержку (или другие формы выплат) из бюджета, к той или иной целевой группе. К таким критериям могут быть отнесены качественные характеристики представителей целевых групп, численность представителей целевой группы и ее социальная значимость, объем бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку целевой группы. В качестве целевой группы может выступать группа граждан и/или организаций, на которую направлены мероприятия муниципальной программы.

9.1. В описание целевой группы рекомендуется включать характеризующую данную группу краткую информацию и определения, основанные на нормативных правовых актах с указанием их реквизитов и/или ссылок на них, а также комментарии к ним в доступной и понятной для граждан (заинтересованных показателей) форме. Информация о целевой группе может быть представлена в виде справки, таблицы или с применением инфографики.

9.2. К целевым группам могут быть отнесены крупные социальные группы граждан, получающие поддержку из бюджета в зависимости от их социального статуса (например, семьи с детьми, учащиеся, дети-сироты, инвалиды, лица пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, малообеспеченные граждане, граждане, нуждающиеся в социальной поддержке и другие); работники муниципальных учреждений (например, учителя, врачи, социальные работники); организации и предприятия, получающие поддержку или оплату муниципальных заказов из бюджета (например, предприятия малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации с государственным или муниципальным участием и другие).

9.3. Информация для целевой группы может быть представлена по следующим направлениям: количественные характеристики (численность целевой группы, доля в общей численности населения муниципального образования, меры поддержки за счет средств бюджета публично-правового образования (льготы, денежные выплаты, компенсации, меры социальной поддержки); муниципальные услуги, оказываемые представителям целевой группы за счет средств бюджета мероприятия муниципальных программ, непосредственно направленные на целевую группу.

10. Информацию о расходной части бюджета рекомендуется представлять в разрезе муниципальных программ с указанием непрограммных расходов, выделяя общественно значимые проекты, реализуемые на территории муниципального образования, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, а также проектов в рамках инициативного бюджетирования.

11. Информацию о расходах бюджета в разрезе муниципальных программ рекомендуется дополнять данными о достигнутых и планируемых целевых показателях программ (в сопоставлении с объемами бюджетных расходов, направляемых на достижение целевых показателей соответствующих программ). Данные о расходах и целевых показателях рекомендуется приводить в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период).

12. Сведения о расходах бюджета могут быть дополнительно представлены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и в разрезе видов расходов.

13. В составе информации о расходах бюджета рекомендуется приводить сведения об оценке объема предоставляемых налоговых и неналоговых льгот, установленных решением Бахчисарайского района Республики Крым.

14. В составе бюджета для граждан рекомендуется включать сведения об

общественно значимых проектах, в том числе о создаваемых в рамках данных проектов объектах капитального строительства межмуниципального характера или имеющих важное значение для социально-экономического развития Бахчисарайского района Республики Крым.

15. Основными критериями для включения общественно значимого проекта в бюджет для граждан могут быть:

-значительный объем расходов бюджета, направляемых на финансирование проекта;

-межмуниципальный характер проекта;

-широкий охват целевой аудитории (несколько целевых групп, на которые направлена реализация общественно значимого проекта).

16. По каждому общественно значимому проекту рекомендуется включать следующую информацию:

Общие характеристики проекта (справочная информация) – наименование, место реализации, сроки реализации (для объектов капитального строительства – срок ввода в эксплуатацию);

Объем финансирования – общий объем финансирования с разбивкой по годам и источникам финансирования (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет, внебюджетные средства), целевые статьи расходов;

Мероприятия, направленные на достижение поставленных целей, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, непосредственно влияющие на целевые группы;

Показатели (индикаторы), характеризующие процесс реализации проектов муниципальных программ;

Ожидаемые результаты, характеризующие итоги реализации проектов муниципальных программ.

17. В состав информации о реализации в Бахчисарайском районе проектов инициативного бюджетирования рекомендуется включать сведения о проектах по поддержке местных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан.

18. Информацию в бюджете для граждан, составленном на основе проекта решения об исполнении бюджета или решения об исполнении бюджета, рекомендуется представлять в соответствии с той же структурой, что и информацию в бюджете для граждан, составленном на основе проекта решения о бюджете и решения о бюджете с указанием причин отклонения фактических значений от запланированных.

19. В бюджет для граждан рекомендуется включать конкретную информацию для граждан, в том числе сведения о местонахождении, контактных телефонах, адресах электронной почты, графике работы финансового управления администрации Бахчисарайского района Республики Крым, графике личного приема граждан начальником финансового управления администрации Бахчисарайского района, а также описание дополнительных способов участия граждан в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету о его исполнении в муниципальном образовании, в том числе описание механизмов взаимодействия с депутатами Бахчисарайского районного совета.

20. В целях дополнительного информирования граждан рекомендуется при составлении бюджета для граждан использовать по выбору удельные и подушевые показатели доходов и расходов бюджета, в том числе в сравнении с аналогичными показателями других муниципальных образований за год, предшествующий составлению бюджета для граждан.

### **III. Порядок составления и публикации бюджета для граждан**

21. Бюджеты для граждан составляются и публикуются должностными лицами

финансового управления, указанными в п.2 (по вопросам бюджета) и 3 (по вопросам исполнения бюджета) настоящего приказа ежегодно.

22. Составление и опубликование бюджетов для граждан осуществляется на основе следующих документов:

-проекта решения о бюджете, подготовленного администрацией Бахчисарайского района Республики Крым на рассмотрение Бахчисарайского районного совета, решения о бюджете;

-проектов решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, подготовленного администрацией Бахчисарайского района Республики Крым на рассмотрение Бахчисарайского района Республики Крым, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

23. При формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать нормативные правовые акты, утверждающие муниципальные программы, а также иные нормативные правовые акты по решению финансового управления администрации Бахчисарайского района Республики Крым.

24. При составлении бюджетов для граждан рекомендуется руководствоваться настоящими Методическими рекомендациями.

25. Бюджеты для граждан могут уточняться в соответствии с внесенными в решение о бюджете изменениями.

26. В целях обеспечения прозрачности и доступности информации при формировании бюджетов для граждан рекомендуется использовать современные технологии визуализации данных.

27. В процессе формирования бюджетов для граждан рекомендуется проводить общественные обсуждения содержания и способа представления бюджетов для граждан, в том числе в форме заседаний рабочих групп, комиссий, а также опросов и горячих линий.

28. Бюджеты для граждан подлежат опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования (официальном портале Правительства Республики Крым) .

29. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта решения о бюджете или решения о бюджете, рекомендуется публиковать одновременно с внесением проекта решения о бюджете администрацией Бахчисарайского района Республики Крым на рассмотрение Бахчисарайского районного совета или одновременно с опубликованием решения о бюджете.

30. Бюджет для граждан, составленный на основе проекта решения об исполнении бюджета или решения об исполнении бюджета, рекомендуется публиковать одновременно с внесением проекта решения об исполнении бюджета администрацией Бахчисарайского района Республики Крым на рассмотрение Бахчисарайского районного совета или одновременно с опубликованием решения об исполнении бюджета.

31. Сведения, размещенные на информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикуются в свободном доступе без регистрации граждан (заинтересованных пользователей) или предоставления их персональных данных, а также без заключения лицензионных или иных соглашений для доступа к бюджету для граждан.

32. При размещении сведений, размещаемых на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рекомендуется обеспечить обратную связь с гражданами (заинтересованными пользователями), а также предоставлять возможность общения по темам, разделам и рубрикам соответствующего информационного ресурса.